カテゴリ:

Final Rule

Bpp·Lib·001

改訂番号:

名称:

21 CFR Part 11

Electronic Records; Electronic Signatures

全 17ページ



Thursday March 20, 1997

Part II

Department of Health and Human **Services**

Food and Drug Administration

Electronic Records; Electronic Signaturos; Final Rule

Electronic Submissions; Establishment of Public Docket; Notice

カテゴリ:

Final Rule

管理業長·

Bpp-Lib-001

改訂番号:

2

名称:

21 CFR Part 11

Electronic Records; Electronic Signatures

ページ数:

全 17ページ

【注記】

本書は、FDAが発行した英語原文を山武産業システム株式会社にて和文翻訳したものです。 訳文はできるだけ英語原文に忠実になるよう努めましたが、あくまでも英語原文を正とするも のです。本書はFDAの規制の理解を補助する目的で作成したものであり、山武産業システム 株式会社は、翻訳文に誤りがないことについては保証致しません。

山武産業システム株式会社は、本書に起因する、直接、間接を問わずすべての損害に対して 責任を負いません。

本書は著作権によって保護されるべき内容を含んでおり、無断転用は法律により罰せられる ことがあります。本書を営利目的に使用することを禁じます。本書の翻訳部分については写真 複製、コピーあるいはいかなる方法による複写も許されません。

本書に含まれる内容は、予告なしに変更されることがあります。

--- 目 次 ---

SUBPART AGENERAL PROVISIONS	1
SEC. 11.1 SCOPE	1
SEC. 11.2 IMPLEMENTATION	2
Sec. 11.3 Definitions	g
SUBPART BELECTRONIC RECORDS	
SEC. 11.10 CONTROLS FOR CLOSED SYSTEMS	t
SEC. 11.30 CONTROLS FOR OPEN SYSTEMS.	8
SEC. 11.50 SIGNATURE MANIFESTATIONS.	9
SEC. 11.70 SIGNATURE/RECORD LINKING.	10
SUBPART CELECTRONIC SIGNATURES	11
Sec. 11.100 General requirements	13
SEC. 11.200 ELECTRONIC SIGNATURE COMPONENTS AND CONTROLS	
SEC. 11 300 CONTROLS FOR IDENTIFICATION CODES/PASSWORDS	13

Subpart A--General Provisions

総則

Sec. 11.1 Scope

適用範囲

- (a) The regulations in this part set forth the criteria under which the agency considers electronic records, electronic signatures, and handwritten signatures executed to electronic records to be trustworthy, reliable, and generally equivalent to paper records and handwritten signatures executed on paper.
- (b) This part applies to records in electronic form that are created, modified, maintained, archived, retrieved, or transmitted, under any records requirements set forth in agency regulations. This part also applies to electronic records submitted to the agency under requirements of the Federal Food, Drug, and Cosmetic Act and the Public Health Service Act, even if such records are not specifically identified in agency regulations. However, this part does not apply to paper records that are, or have been, transmitted by electronic means.
- associated electronic records meet the requirements of this part, the agency will consider the electronic signatures to be equivalent to full handwritten signatures, initials, and other general signings as required by agency regulations, unless specifically excepted by regulation(s) effective on or after August 20, 1997.
- (d) Electronic records that meet the requirements of this part may be used in lieu of paper records,

- (a) 本 Part 中(21 CFR Part 11)に示された規制は、以 下のものが、信用性と信頼性があり、紙の記録及び 紙の上の手書き署名と同等のものと FDA が見なす 際の一般的判断基準を示している。
 - 電子記録
 - 電子署名
 - 電子記録になされた手書き署名
- (b) 本 Part は、FDA の諸規制における記録について の要件に基づき作成(created)、修正(modified)、保 持(maintained)、保管(archived)、取出(retrieved)、 または伝送(transmitted)される電子形式の記録に 適用される。また本 Part は、Federal Food, Drug and Cosmetic Act(連邦食品・医薬品・化粧品法) 及び Public Health Service Act (公衆保健サービス 法)の要件に基づいて FDA に提出される電子記録 であれば、たとえその記録が FDA の諸規制で具体 的に特定されておらずとも適用される。

但し、電子的に伝送される/伝送された紙の記録に は適用されない。

- (c) Where electronic signatures and their (c) 電子署名及びそれに関連する電子記録が本 Part の要件を満たしている場合、FDA はその電子署名 を、FDA の諸規制によって要求される手書きのフ ルネームの署名、イニシャル、その他の一般的な署 名と同等のものと見なす。但し、1997年8月20 日以降に発効される規制で特に例外としている場 合は除外する。
 - (d) 紙の記録が特に要求されていない限り、本 Part の要件を満たしている電子記録は、Section 11.2 に

1/14

272

in accordance with Sec. 11.2, unless paper records are specifically required.

(e) Computer systems (including hardware and software), controls, and attendant documentation maintained under this part shall be readily available for, and subject to, FDA inspection.

従い紙の記録の代替として使用することができる。

(e) 本 Part の下で運用維持されるコンピュータ・シス テム (ハードウエアとソフトウエアを含む)、管理 方法、及び付随するドキュメントは、FDA 査察を 受ける用意ができていることが求められ、査察の対 象となる。

Sec. 11.2 Implementation

実施

- (a) For records required to be maintained but not submitted to the agency, persons may use electronic records in lieu of paper records or electronic signatures in lieu of traditional signatures, in whole or in part, provided that the requirements of this part are met.
- (b) For records submitted to the agency, persons may use electronic records in lieu of paper records or electronic signatures in lieu of traditional signatures, in whole or in part, provided that:
- (1) The requirements of this part are met; and
- (2) The document or parts of a document to be submitted have been identified in public docket No. 92S-0251 as being the type of submission the agency accepts in electronic form. This docket will identify specifically what types of documents or parts of documents are acceptable for submission in electronic form without paper records and the agency receiving unit(s) (e.g., specific center, office, division, branch) to which such submissions may be made. Documents to agency receiving unit(s) not specified in the public docket will not be considered as official if they are submitted in electronic form; paper forms of such documents

- (a) 保持義務はあるが FDA への提出は必要とされな い記録に関し、本 Part の要件が満たされている場 合、部分的または全面的に、
 - ・ 紙の記録の代替として電子記録を使用する
 - 従来の署名の代替として電子署名を使用する ことができる。
- (b) FDA に提出される記録に関し、以下に示す条件 が満たされている場合、部分的または全面的に、
 - 紙の記録の代替として電子記録を使用する
 - 従来の署名の代替として電子署名を使用する ことができる。

条件:

- (1) 本 Part の要件を満たし、かつ
- (2) 提出しようとしているドキュメントまたはド キュメントの一部が、電子形式で FDA が受理 し得るものとしてパブリック・ドケット No.92S-0251 に特定されていること。
 - このドケットでは、以下のことを特定している。
- 具体的にどのような種類のドキュメント、ま たはどの部分が、紙の記録を伴わずに電子形 式での提出が認められるのか、及び
- 提出先となる FDA の受理部署 (例えば、特 定のセンター、局、部門、支部等)

FDA 受理部署に対して、ここで特定されていな いドキュメントを電子形式で提出する場合、そ れは公式なものとは見なされない。あくまでも

2/14

Lib001-Part11Rule_r2d5.doc

改2

will be considered as official and must accompany any electronic records. Persons are expected to consult with the intended agency receiving unit for details on how (e.g., method of transmission, media, file formats, and technical protocols) and whether to proceed with the electronic submission. 紙形式で提出されるものが公式なものと見なされるため、紙のドキュメントを電子記録に添付しなければならない。

電子形式での提出方法の詳細(例えば伝送の方法、 媒体、ファイルのフォーマット、技術的なプロト コル)及び電子申請を進めて良いか否かに関して は、当該のFDA受理部署に問い合わせること。

Sec. 11.3 Definitions

定義

- (a) The definitions and interpretations of terms contained in section 201 of the act apply to those terms when used in this part.
- (b) The following definitions of terms also apply to this part:
- (1) Act means the Federal Food, Drug, and Cosmetic Act (secs. 201-903 (21 U.S.C. 321-393)).
- (2) Agency means the Food and Drug Administration.
- (3) Biometrics means a method of verifying an individual's identity based on measurement of the individual's physical feature(s) or repeatable action(s) where those features and/or actions are both unique to that individual and measurable.
- (4) Closed system means an environment in which system access is controlled by persons who are responsible for the content of electronic records that are on the system.
- (5) Digital signature means an electronic signature based upon cryptographic methods of originator authentication, computed by using a set of rules and a set of parameters such that the identity of the signer and the integrity of the data can be verified.

- (a) FFDCA (連邦食品・医薬品・化粧品法) の Section201 にある用語が本 Part で使用されている場合、 その定義と解釈は FFDCA の Section 201 に従う。
- (b) 以下の用語の定義も、本 Part に適用される。
 - (1) Act とは、Federal Food, Drug and Cosmetic Act(Section 201-903(21U.S.C.321-393))(連邦 食品・医薬品・化粧品法)を意味する。
 - (2) Agency とは食品医薬品局(FDA)を意味する。
 - (3) バイオメトリクス(生物測定法)とは、個人の身体的な特徴や反復可能な動作がその個人に特有のものであり、かつ計測可能である場合、その計測に基づいて本人であることを確認する方法である。
 - (4) クローズド・システムとは、システムへのア クセスが、そのシステム上の電子記録の内容に 責任を持つ者 (persons) により管理されている 環境をいう。
 - (5) デジタル署名とは、署名者認証の暗号化技術に基づく電子署名である。デジタル署名は一連の規則とパラメータにより演算処理され、署名者が本人であること、及びデータが完全であることを立証する。

3/14

改2

翻訳文の著作権は山武産業システムに帰属します

Lib001-Part11Rule_r2d5.doc

- (6) Electronic record means any combination of text, graphics, data, audio, pictorial, or other information representation in digital form that is created, modified, maintained, archived, retrieved, or distributed by a computer system.
- (7) Electronic signature means a computer data compilation of any symbol or series of symbols executed, adopted, or authorized by an individual to be the legally binding equivalent of the individual's handwritten signature.
- (8) Handwritten signature means the scripted name or legal mark of an individual handwritten by that individual and executed or adopted with the present intention to authenticate a writing in a permanent form. The act of signing with a writing or marking instrument such as a pen or stylus is preserved. The scripted name or legal mark, while conventionally applied to paper, may also be applied to other devices that capture the name or mark.
- (9) Open system means an environment in which system access is not controlled by persons who are responsible for the content of electronic records that are on the system.

- (6) 電子記録とは、コンピュータ・システムによって作成、修正、保持、保管、取出または伝送されるテキスト、グラフィック、データ、音声、画像、その他任意の情報の組み合わせをデジタル形式で表現したものをいう。
- (7) 電子署名とは、手書き署名と同等の法的拘束 力があるものとして本人が作成、採用、承認す る記号をコンピュータデータとして編集した ものである。
- (8) 手書き署名とは、本人による手書きの名前ま たは法的な印であり、ある永久的な形態の文書 が正しいことを証明するという意図をもって行 われる、または採用されるものである。

ペンやスタイラス等の筆記用具やマーキング用 具を使った署名行為が保存される。

手書きの名前または法的な印は慣例的には紙に 対して行われているが、名前や印を取り込むデ バイスに対して行われる場合もある。

(9) オープン・システムとは、システムへのアクセスが、そのシステム上の電子記録の内容に責任を持つ者によっては管理されていない環境をいう。

Subpart B--Electronic Records

電子記録

Sec. 11.10 Controls for closed systems.

クローズド・システムの管理

Persons who use closed systems to create, modify, maintain, or transmit electronic records shall employ procedures and controls designed to ensure the authenticity, integrity, and, when appropriate, the confidentiality of electronic records, and to ensure that the signer cannot readily repudiate the signed record as not genuine. Such procedures and controls shall include the following:

- (a) Validation of systems to ensure accuracy, reliability, consistent intended performance, and the ability to discern invalid or altered records.
- (b) The ability to generate accurate and complete copies of records in both human readable and electronic form suitable for inspection, review, and copying by the agency. Persons should contact the agency if there are any questions regarding the ability of the agency to perform such review and copying of the electronic records.
- (c) Protection of records to enable their accurate and ready retrieval throughout the records retention period.
- (d) Limiting system access to authorized individuals.

クローズド・システムを使って電子記録の作成、修 正、保持または伝送を行う者は、以下を確実にする ための手順と管理方法を用いなければならない。

- 電子記録の信憑性、完全性、(必要に応じて) 機密性
- 署名された記録が本物ではない、と署名者が 容易に否認できないようにする
- この手順と管理方法には、下記の事項を含む。
- (a) 以下を確実にするためにシステムのバリデーションを実施する。
 - ・ 正確である
 - 信頼性がある
 - ・ 一貫して意図通りの性能である
 - 無効な記録や変更された記録を識別できる
- (b) FDAによる査察、レビュー及びコピーに応ずるために、正確で完全な記録のコピーを、人間が読むことができる形式と電子形式の両方で生成する能力を持つ。FDAがそのような電子記録のレビューやコピーを行うことができるか否かについて質問がある場合は、FDAに問い合わせること。
- (c) 記録の保存期間中にその記録を正確かつ迅速に 取出しできるように、記録を保護する。
- (d) システムへのアクセスを権限のある個人にのみ 限定する。

- (e) Use of secure. computer-generated, time stamped audit trails to independently record the date and time of operator entries and actions that create, modify, or delete electronic records. Record changes shall not obscure previously recorded information. Such audit documentation shall be retained for a period at least as long as that required for the subject electronic records and shall be available for agency review and copying.
- (f) Use of operational system checks to enforce permitted sequencing of steps and events, as appropriate.
- (g) Use of authority checks to ensure that only authorized individuals can use the system, electronically sign a record, access the operation or computer system input or output device, alter a record, or perform the operation at hand.
- (h) Use of device (e.g., terminal) checks to determine, as appropriate, the validity of the source of data input or operational instruction.
- (i) Determination that persons who develop, maintain, or use electronic record/electronic signature systems have the education, training, and experience to perform their assigned tasks.
- (j) The establishment of, and adherence to, written policies that hold individuals accountable and responsible for actions initiated under their electronic signatures, in order to deter record and signature falsification.
- (k) Use of appropriate controls over systems (k) システムのドキュメンテーションに関し、以下 documentation including:

- (e) コンピュータで生成される安全なタイムスタン プ付の監査証跡を使用し、電子記録を作成、修正、 削除するようなオペレータ入力や操作の日時を、 (操作とは)独立させて記録する。記録を変更す る場合は、それ以前に記録されていた情報を残し ておく。このような監査証跡のドキュメントは、 対象となる電子記録に求められる保存期間と、少 なくとも同一期間保存し、FDA がレビュー及びコ ピーできるようにする。
- (f) 必要に応じ、操作に関するシステムチェックを実 施し、操作や事象が許可された順序で行われるよ う強制する。
- (g) 権限のある個人に限り以下を行い得るよう権限 チェックを実施する。
 - システムを使用する
 - 記録に対し電子的に署名する
 - ・ 操作(画面等)またはコンピュータ用の入出 力装置にアクセスする
 - 記録を変更する
 - 操作を行う
- (h) 必要に応じ、データ入力や操作コマンドの出所 の妥当性を判定するため、デバイス(例えば端末 装置)のチェックを実施する。
- (j) 電子記録/電子署名システムを開発、維持、使用 する者が担当職務の遂行に必要な教育、訓練、経 験を有しているか否かを判定する。
- (j) 記録や署名の偽造を防止するために、電子署名の 下で行った行為に対する責任と責務は署名者本人 が負う、と定めた文書化された方針を設け、これ を遵守させる。
- を含む適切な管理を実施する。

6/14

改2

TTP: ----

- (1) Adequate controls over the distribution of, access to, and use of documentation for system operation and maintenance.
- (2) Revision and change control procedures to maintain an audit trail that documents time-sequenced development and modification of systems documentation.
- (1) システムの運用操作や保守に関するドキュメ ントの配布、アクセス、使用についての適切な 管理。
- (2) 時系列的に行われるシステム・ドキュメント の作成や修正を記録するような監査証跡を維持 するための改訂・変更管理手順。

改2

Sec. 11.30 Controls for open systems.

オープン・システムの管理

Persons who use open systems to create, modify, maintain, or transmit electronic records shall employ procedures and controls designed to ensure the authenticity, integrity, and, as appropriate, the confidentiality of electronic records from the point of their creation to the point of their receipt. Such procedures and controls shall include those identified in Sec. 11.10, as appropriate, and additional measures such as document encryption and use of appropriate digital signature standards to ensure, as necessary under the circumstances, record authenticity, integrity, and confidentiality.

オープン・システムを使用して電子記録の作成、修正、保持、伝送を行う者は、電子記録が作成されてから受け取るまでの間に、電子記録の信憑性、完全性、(必要に応じて)機密性を確保できるような手順・管理を採用しなければならない。それらには

- ・ (必要に応じて) Section11.10 に定める手順・管理、及び
- ・ このような状況で必要とされる、記録の信憑性、 完全性、機密性を確保するためのドキュメント 暗号化や適切なデジタル署名規格の使用、とい った付加的な方策

が含まれる。

Sec. 11.50 Signature manifestations.

署名の明示

- (a) Signed electronic records shall contain information associated with the signing that clearly indicates all of the following:
- (1) The printed name of the signer;
- (2) The date and time when the signature was executed; and
- (3) The meaning (such as review, approval, responsibility, or authorship) associated with the signature.
- (b) The items identified in paragraphs (a)(1), (a)(2), and (a)(3) of this section shall be subject to the same controls as for electronic records and shall be included as part of any human readable form of the electronic record (such as electronic display or printout).

- (a) 署名された電子記録には、署名に付随する以下 の全てを明確に示すような情報を含む。
 - (1) 活字体の署名者氏名
 - (2) 署名が行われた日付と時刻
 - (3) 署名の意味 (レビュー、承認、責任、作成等)
- (b) この Section の上記(a)(1)、(a)(2)、(a)(3)で示される項目については、電子記録と同様の管理を適用し、人間が読める形式にした電子記録(例えば画面表示や印刷出力)の一部として包含する。

Sec. 11.70 Signature/record linking.

署名/記録の紐付け

Electronic signatures and handwritten signatures executed to electronic records shall be linked to their respective electronic records to ensure that the signatures cannot be excised, copied, or otherwise transferred to falsify an electronic record by ordinary means.

電子記録になされた電子署名及び手書き署名は、対応する各々の電子記録と紐付ける。これは、電子記録を偽造する目的でなされる一般的な方法を用いた署名の削除、複製または転写を、不可能にするためである。

10/ 14

改2

翻訳文の著作権は山武産業システムに帰属します

Lib001-Part11Rule_r2d5.doc

Subpart C--Electronic Signatures

電子署名

Sec. 11.100 General requirements.

一般的な要件

- (a) Each electronic signature shall be unique to one individual and shall not be reused by, or reassigned to, anyone else.
- (b) Before an organization establishes, assigns, certifies, or otherwise sanctions an individual's electronic signature, or any element of such electronic signature, the organization shall verify the identity of the individual.
- (c) Persons using electronic signatures shall, prior to or at the time of such use, certify to the agency that the electronic signatures in their system, used on or after August 20, 1997, are intended to be the legally binding equivalent of traditional handwritten signatures.
- (1) The certification shall be submitted in paper form and signed with a traditional handwritten signature, to the Office of Regional Operations (HFC-100), 5600 Fishers Lane, Rockville, MD 20857.
- (2) Persons using electronic signatures shall, upon agency request, provide additional certification or testimony that a specific electronic signature is the legally binding equivalent of the signer's handwritten signature.

- (a) 電子署名は、各個人でユニークなものとし、他 の誰にも再使用、再割当しない。
- (b) 組織は、電子署名または電子署名の構成要素を 設定、割当、認証、認可するに際し、その相手が 本人であることを検証する。
- (c) 電子署名を使用する者は、1997 年 8 月 20 日以降にシステムで使用されている電子署名が、従来の手書き署名と同等の法的拘束力を持つように意図されていることを、FDA に対して証明する。
 - (1) 証明書は、従来の手書き署名された紙のドキュメントで、Office of Regional Operations (HFC-100), 5600 Fishers Lane, Rockville, MD20857に提出する。
 - (2) 電子署名を使用する者は、FDA の要請がある 場合、電子署名がその署名者の手書き署名と同 等の法的拘束力を持つものであることの証明ま たは証言を追加で提供する。

改2

WIMATAKE

Sec. 11.200 Electronic signature components and controls.

電子署名の構成要素と管理

- (a) Electronic signatures that are not based upon biometrics shall:
- (1) Employ at least two distinct identification components such as an identification code and password.
- (i) When an individual executes a series of signings during a single, continuous period of controlled system access, the first signing shall be executed using all electronic signature components; subsequent signings shall be executed using at least one electronic signature component that is only executable by, and designed to be used only by, the individual.
- (ii) When an individual executes one or more signings not performed during a single, continuous period of controlled system access, each signing shall be executed using all of the electronic signature components.
- (2) Be used only by their genuine owners; and
- (3) Be administered and executed to ensure that attempted use of an individual's electronic signature by anyone other than its genuine owner requires collaboration of two or more individuals.
- (b) Electronic signatures based upon biometrics shall be designed to ensure that they cannot be used by anyone other than their genuine owners.

- (a) バイオメトリクスに基づかない電子署名は、
 - (1) ID コードとパスワードなど、2 つ以上の別個 の識別要素を使用する。
 - (i) 管理されたシステムアクセスが継続している間に連続して署名を行う場合、最初の署名には全ての電子署名要素を使用しなければならないが、それ以降の署名は電子署名要素を1つ以上使用すれば良い。但し、その場合の電子署名要素は、署名者のみが行使でき、また署名者のみが使用できるように設計する。
 - (ii) 複数の署名を1回の管理されたシステムアクセスが継続した間では行わない場合、それぞれの署名は全ての電子署名要素を使用して行われなければならない。
 - (2) 署名は真の所有者によってのみ使用し、
 - (3) 真の所有者以外による電子署名使用の試みに対しては、必ず2人以上が共謀せざるを得ないよう管理・運用する。

【注:これは代理署名を許可するものではない。】

(b) バイオメトリクスに基づいた電子署名は、真の 所有者以外は使用できないように設計する。

Sec. 11.300 Controls for identification codes/passwords.

ID コード/パスワードの管理

Persons who use electronic signatures based upon use of identification codes in combination with passwords shall employ controls to ensure their security and integrity. Such controls shall include:

- (a) Maintaining the uniqueness of each combined identification code and password, such that no two individuals have the same combination of identification code and password.
- (b) Ensuring that identification code and password issuances are periodically checked, recalled, or revised (e.g., to cover such events as password aging).
- (c) Following loss management procedures to electronically deauthorize lost, stolen, missing, or otherwise potentially compromised tokens, cards, and other devices that bear or generate identification code or password information, and to issue temporary or permanent replacements using suitable, rigorous controls.
- (d) Use of transaction safeguards to prevent unauthorized use of passwords and/or identification codes, and to detect and report in an immediate and urgent manner any attempts at their unauthorized use to the system security unit, and, as appropriate, to organizational management.

- ID コードとパスワードの組み合わせに基づいた電子署名を使用する者は、そのセキュリティと完全性を確実にするよう管理する。そのような管理には以下の事項を含む。
- (a) ID コードとパスワードの組み合わせが固有であるように維持管理し、同一の ID コードとパスワードの組み合わせを持つ者がないようにする。
- (b) ID コードとパスワードの発行の定期的なチェック、取り消し、改訂を確実に行う(例:パスワード陳腐化への対応等)。
- (c) ID コード及びパスワード情報を保持または生成できるトークン、カードなどのデバイスが下記に該当する場合、紛失管理手順に従い電子的に無効とするとともに、適切かつ厳重な管理下で一時的または永久的な代替物を発行する。
 - 紛失した
 - 盗まれた
 - 行方不明になった
 - 信頼がおけなくなった
- (d) 以下を行うためのトランザクション・セーフガードを設ける。
 - パスワード及び/または ID コードの権限の ない使用を防止する
 - ・ 権限のない使用を検知し、システム・セキュ リティ担当部署及び(必要に応じ)組織の経 営管理者に迅速かつ緊急に報告する

- (e) Initial and periodic testing of devices, such as tokens or cards, that bear or generate identification code or password information to ensure that they function properly and have not been altered in an unauthorized manner.
- (e) ID コードやパスワード情報を保持または生成できるトークンやカードなどのデバイスを、使用開始時及び定期的にテストし、その機能が正しく動作しており、許可なく内容が変更されていないことを確実にする。

14/14

改2