

第17回社会保障審議会医療保険部会	資料2
平成 17 年 7 月 29 日	

# 保険給付の在り方について I

○高額療養費制度の在り方について・・・P1

○医療保険における食費・居住費の在り方について・・・P6

○現金給付の在り方について・・・P10

# 高額療養費制度の在り方について

- 高額療養費制度における自己負担限度額の基準について、昭和48年の制度創設時に月収の50%であったことを踏まえ、平成14年改正において、月収の22%から25%に3%引き上げたこと、及び平成15年度から総報酬制が導入されたことを勘案し、現行の基準をどう考えるか

(参考)政管健保平均報酬月額 284,544円

政管健保平均賞与月数 1.62ヶ月分

※いずれも平成15年度決算

- 高額な医療費について、医療サービスを受ける者と受けない者の負担の公平を図る観点から、低所得者を除いて、定額の限度額を超える部分について求めている医療費の1%の負担をどう考えるか

## 高額療養費の自己負担限度額表

一般医療対象者	(40歳未満の者)	上位所得者 (月収56万円以上)	$139,800円 + (医療費 - 466,000円) \times 1\%$ (77,700円)	
		一 般	$72,300円 + (医療費 - 241,000円) \times 1\%$ (40,200円)	
		低 所 得 者 (住民税非課税)	35,400円 (24,600円)	
70歳以上の高齢者			外来 (個人ごと)	自己負担限度額
	一定以上所得者		40,200円	$72,300円 + (医療費 - 361,500円) \times 1\%$ (40,200円)
	一 般		12,000円	40,200円
	(住民税非課税) 低所得者	II	} 8,000円	24,600円
		I		15,000円

(備考) ・金額は1月当たりの限度額。

・ ( ) 内の額は、多数該当の場合 (4月目以降) 。

# 高額療養費制度の主な経緯

## ① 昭和48年—被扶養者を対象として創設 【自己負担限度額 30,000円】

- 当時定額負担であった被保険者本人と異なり、定率負担の被扶養者の負担軽減措置として、月収の50%程度の自己負担限度額で創設

## ② 昭和59年—被保険者本人についても対象とし、世帯合算、多数該当等を制度化【自己負担限度額 一般 51,000円 低所得者 30,000円】

- 被保険者本人に定率1割負担が導入されたことに伴い、本人についても対象とし、世帯合算、多数該当、高額長期疾病（1万円特例）を創設

## ③ 平成12年—上位所得者区分、医療費連動の1%負担を創設

【自己負担限度額 上位所得者 121,800円+1% 一般 63,600円+1% 低所得者 35,400円】

- 所得が高い者ほど所得に占める医療費の実質的な負担率が低いため、負担の均てん化を図る観点から、自己負担限度額の高い上位所得者区分を創設
- 医療を受けた者とこれを支える者の負担の公平やコスト意識の喚起の観点から、医療費連動の1%負担を創設

## ④ 平成14年—自己負担限度額を引上げ

【自己負担限度額 上位所得者 139,800円+1% 一般 72,300円+1% 低所得者 35,400円】

- 所得水準の上昇に見合った引上げが行われず、14年改正前の時点で、自己負担限度額が月収の22%程度であったため、負担のバランスを図る観点から、制度創設当初は50%程度であったことを踏まえ、月収の4分の1（25%）程度に引上げ

自己負担限度額（定額部分）の改定年度の政管  
 健保の平均標準報酬月額に占める割合について

改定年度	自己負担限度額 (A)	標準報酬月額の平均値 (B)	割合 (A/B)
S 4 8	30,000	59,241	51%
S 5 1	39,000	105,832	37%
S 5 9	51,000	189,548	27%
S 6 1	54,000	207,362	26%
H元	57,000	224,360	25%
H 3	60,000	244,616	24%
H 5	63,000	270,214	23%
H 8	63,600	289,694	22%
H 1 2	63,600+1%	290,701	22%
H 1 4	72,300+1%	289,700	25%

※標準報酬月額の平均値は、原則として改定年度の前年度の数値

## 高額療養費にかかる自己負担額(1%負担分含む)の例

- ① 胃がん(医療費約150万円・30日入院)の場合の自己負担額(一般)

$$72,300円 + \frac{(1,500,000円 - 241,000円) \times 1\%}{12,590円} = 84,890円$$

- ② 大動脈解離(医療費約3,000万円・15年度最高月額)の場合の自己負担額(一般)

$$72,300円 + \frac{(30,000,000円 - 241,000円) \times 1\%}{297,590円} = 369,890円$$

- ③ 入院レセの平均医療費(約39万円・16日入院)の場合の自己負担額(一般)

$$72,300円 + \frac{(390,000円 - 241,000円) \times 1\%}{1,490円} = 73,790円$$

# 医療保険における食費・居住費の扱いについて

## (1) 食費

- 医療保険における食費については、「入院時食事療養費」として評価されており、被保険者等は、所得等に応じて、平均的な家計における食費を勘案した標準負担額を負担

※ 標準負担額は、食材費相当額を踏まえ、所得に応じて1日につき780円・650円・500円・300円となっており、基準額（1日につき1,920円）から標準負担額を控除した額が入院時食事療養費として給付

## (2) 居住費

- 医療保険における居住費については、療養の給付として入院基本料において包括的に評価されており、これに伴う定率負担

※ 病院の療養病棟に入院した場合には、療養病棟入院基本料として、1日につき1,209点（=12,090円）を評価

# 介護保険における食費・居住費の見直しについて

介護保険給付と年金給付との調整、在宅と施設の給付と負担の公平性の観点から、介護保険3施設(介護老人福祉施設、介護老人保健施設、介護療養型医療施設)における食費及び居住費について、以下のとおり、保険給付外・利用者負担とする。(平成17年10月施行)

## (1)食費

### <現行>

- 介護保険における食費については、「基本食事サービス費」として評価されており、被保険者等は、所得に応じて、平均的な家計における食費を勘案した標準負担額を負担

### <見直し後>

- 基本食事サービス費を廃止(栄養管理については、施設サービス費の加算として評価)
- 調理コスト及び材料コスト相当を利用者負担(4.2万円[1人当たり月額モデル負担額])

## (2)居住費

### <現行>

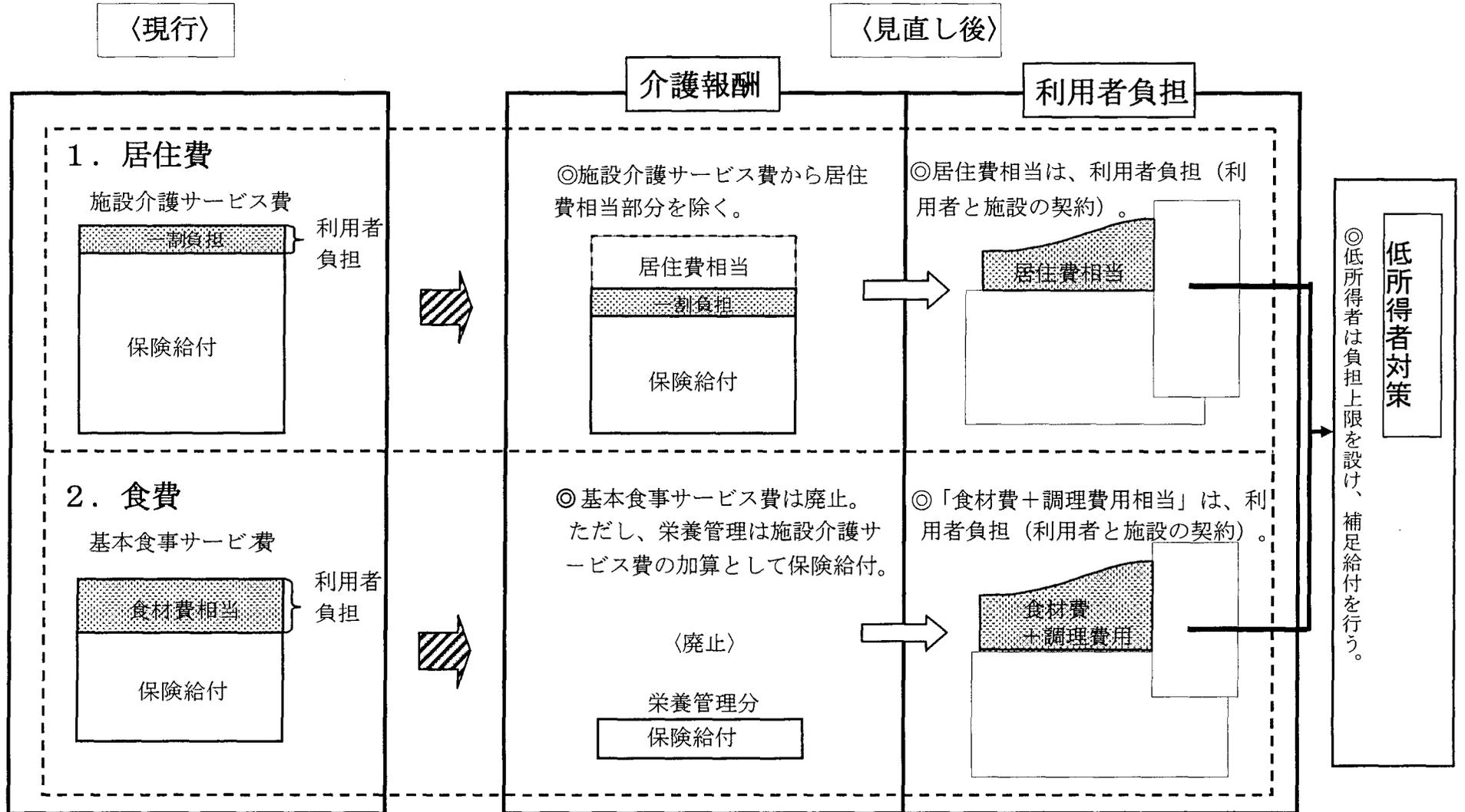
- 介護保険における居住費については、施設介護サービスとして包括的に評価されており、これに伴う定率を負担

### <見直し後>

- 施設介護サービス費から、多床室については光熱水費相当(1.0万円[1人当たり月額モデル負担額])を、個室については減価償却費及び光熱水費相当(6.0万円[1人当たり月額モデル負担額])を保険給付外・利用者負担

# 介護保険における施設給付の見直しについて－全体概要

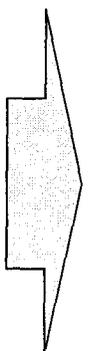
- ◎利用者負担に関する主な論点
- ① 居住費に係る利用者負担の水準
  - ② 食費に係る利用者負担の水準
  - ③ 低所得者に対する負担軽減対策



介護療養型医療施設の入所者(要介護5・甲地)における利用者負担の変化  
(モデル 万円/月)

保険料 段階	現 行				見直し後				
		1割負担	居住費	食費		1割負担	居住費	食費	
第4段階 以上 例)年金266万 円超の者	多床室	6.3	3.7	—	2.6	8.9	3.7	1.0	4.2
※この他、保険外で特別な室料を徴収している場合がある。									
第3段階 例)年金80万 円超266万円 未満の者	多床室	4.0	2.5	—	1.5	5.5	2.5	1.0	2.0
第2段階 例)年金80万 円以下の者	多床室	4.0	2.5	—	1.5	9.5	2.5	5.0	2.0
第1段階 例)生活保護 受給者	多床室	2.5	1.5	—	1.0	3.7	1.5	1.0	1.2
	個室	2.5	1.5	—	1.0	5.2	1.5	2.5	1.2
	多床室	2.5	1.5	—	1.0	2.5	1.5	0.0	1.0
	個室	2.5	1.5	—	1.0	5.0	1.5	2.5	1.0

減価償却費＋光熱水費相当      光熱水費相当      食材料費＋調理コスト相当



低所得者への対応

# 現金給付の在り方について

○ 疾病又は負傷に関する療養の給付等のほか、休業補償や実費補償として行われている以下の現金給付についてどう考えるか

- 出産育児一時金
- 出産手当金
- 傷病手当金
- 埋葬料

## ① 出産育児一時金について

○ 出産費用の負担の軽減を図るため、医療機関における分娩料の状況等を踏まえ、現在30万円（＊）を支給

＊ 30万円の根拠

- ・ 旧国立病院における分娩料の全国57病院の平均31.7万円（平成14年3月）

（参考1）

保険財政への影響を考慮し、出産育児一時金は分娩料を補填するものとして位置付けている。

一方、妊産婦健診の費用の負担の軽減については、母子保健施策として、各地域ごとに地域の実情に応じた取組として行われている（妊産婦健診の国庫補助事業については、平成10年度に一般財源化）。

（参考2）出産育児一時金の財源

- ・ 政管健保－保険料（※出産育児一時金は国庫補助の対象外）
- ・ 組合健保－保険料
- ・ 市町村国保－保険料及び一般財源（※市町村の出産育児一時金については、交付税措置が行われている。）
- ・ 国保組合－保険料及び国庫補助金（※国保組合の出産育児一時金の支給に要する費用の一部を補助）

## 出産育児一時金（分娩費及び育児手当金）の変遷<sup>※1</sup>

	分 娩 費		育 児 手 当 金 〔本人・配偶者とも〕
	本 人	配 偶 者	
昭和36. 6. 15	標準報酬月額 の半額 (6, 000円) ※2	3, 000円	2, 000円
昭和44. 9. 1	標準報酬月額 の半額 (20, 000円)	10, 000円	
昭和48. 10. 1	標準報酬月額 の半額 (60, 000円)	60, 000円	
昭和51. 7. 1	標準報酬月額 の半額 (100, 000円)	100, 000円	
昭和56. 4. 1	標準報酬月額 の半額 (150, 000円)	150, 000円	
昭和60. 4. 1	標準報酬月額 の半額 (200, 000円)	200, 000円	
平成4. 4. 1	標準報酬月額 の半額 (240, 000円)	240, 000円	
平成6. 10. 1	300, 000円〔本人・配偶者とも定額〕 〔分娩費及び育児手当金を統合し、「出産育児一時金」を創設〕		
平成14. 10. 1	対象者を本人又は配偶者から、全被扶養者に拡大		

※1 育児手当金創設（昭和36年6月15日）以後の変遷

※2 ( ) 内は最低保障額

## 出産育児一時金の支給の推移(過去5年分)

### 出産育児一時金

	合計		うち政管健保分		うち組合健保分	
	件数	金額(千円)	件数	金額(千円)	件数	金額(千円)
平成10年度	220,106	66,031,168	125,227	37,567,214	94,879	28,463,954
平成11年度	217,135	65,140,690	122,886	36,865,800	94,249	28,274,890
平成12年度	218,888	65,666,400	124,691	37,407,300	94,197	28,259,100
平成13年度	219,875	65,961,658	126,778	38,033,478	93,097	27,928,180
平成14年度	218,931	65,679,352	125,584	37,675,252	93,347	28,004,100

### 家族出産育児一時金

	合計		うち政管健保分		うち組合健保分	
	件数	金額(千円)	件数	金額(千円)	件数	金額(千円)
平成10年度	638,984	191,695,418	315,464	94,639,200	323,520	97,056,218
平成11年度	619,277	185,783,400	304,186	91,256,100	315,091	94,527,300
平成12年度	614,535	184,360,518	305,607	91,682,118	308,928	92,678,400
平成13年度	606,127	181,834,645	305,477	91,643,334	300,650	90,191,311
平成14年度	584,843	175,453,018	294,235	88,270,618	290,608	87,182,400

出典「事業年報(平成14年度)社会保険庁」

## ② 出産手当金について

- 出産のため労務に服さなかったことによる所得の喪失または減少を補うため、産休中(出産日以前42日から出産日後56日まで)の間、1日につき標準報酬日額の6割相当額を健康保険から支給
- 1年以上被保険者であった者が被保険者の資格喪失日後6ヶ月以内に出産した場合にも支給
- 任意継続被保険者に対しても支給

(参考)資格喪失日後6ヶ月以内に出産した場合の支給の意義について

一般に妊娠4ヶ月程度(出産まで6ヶ月)になると、妊娠の事実が外部より察知され解雇のおそれがあることから、解雇による被保険者資格喪失日後6ヶ月以内に産した者を保護する意義を有していたもの。

現在は、労働基準法により、産前産後休暇の期間及びその後の30日間は解雇が禁止され、また、男女雇用機会均等法により、妊娠を理由とした解雇自体が禁止されているなど、法的に整備されている。

## 出産手当金の支給の推移（過去5年分）

	合計		うち政管健保分		うち組合健保分	
	件数	金額(千円)	件数	金額(千円)	件数	金額(千円)
平成10年度	220,096	76,960,485	124,350	41,633,891	95,746	35,326,594
平成11年度	214,586	77,241,551	121,414	42,381,931	93,172	34,859,620
平成12年度	215,388	78,463,482	123,811	43,577,131	91,577	34,886,351
平成13年度	215,567	79,720,589	126,037	44,997,427	89,530	34,723,162
平成14年度	214,785	80,533,070	125,298	45,332,775	89,487	35,200,295

出典「事業年報(平成14年度)社会保険庁」

### ③ 傷病手当金について

- 被保険者が業務外の事由による療養のため労務不能となった場合、労務不能の期間中、最長で1年6ヶ月間、1日につき標準報酬日額の6割相当額を健康保険から支給
  
- 任意継続被保険者に対しても支給

#### (参考1)

- ・ 制度創設当時(大正12年)の家計調査により、報酬の60%程度が家計の生活必需品(衣食住)に充てられているものと推定された。
- ・ 直近(平成14年)の家計調査では、報酬の41.6%が衣食住に充てられている。

#### (参考2)

- ・ 休業中等の各種給付について(別添)

休業中等の給付について

	傷病手当金	出産手当金	休業補償給付	育児休業給付	介護休業給付	失業保険給付
内容	業務外の事由による療養中、賃金日額の60%相当額を、最長1年6ヶ月支給	出産による休業中、賃金日額の60%相当額を、出産日以前42日から出産日後56日までの期間支給	業務上の事由による療養中、賃金日額の60%相当額を、休業期間中支給	育児休業中の賃金日額の40%相当額を、育児休業期間中支給	介護休業中の賃金日額の40%相当額を、最長3ヶ月間支給	離職時の賃金日額の50%～80%(賃金日額の額に応じて設定)相当額を、失業期間中の雇用保険加入期間及び失業事由に応じた期間(90日～330日)支給
支給割合の考え方	大正12年の重要工業地域における労働者家計調査で、報酬の60%程度が生活必需費に充てられているものと推定されたため	傷病手当金に準じて設定	「業務災害の場合における給付に関する条約」(第3号)により60%以上と定められており、また、旧工場法における60%を踏襲	出産期の女性が失業した場合の、失業給付の給付率(50%以上)との均衡や、育児休業中の者は社会保険料が免除されていること(約10%相当)を考慮して40%に設定	育児休業給付に準じて設定	失業者の再就職を支援するための失業期間中の一時的な期間の保障するため(最低基準を60%よりも低く設定)
我が国が批准したILO条約における支給基準	45%(※1) (社会保障の最低基準に関する条約) 【1976年批准】	45%(※2) (社会保障の最低基準に関する条約) 【1976年批准】	60% (上記参照) 【1974年批准】	なし (家族的責任を有する労働者条約) 【1995年批准】	なし (家族的責任を有する労働者条約) 【1995年批准】	45%(※3) (社会保障の最低基準に関する条約) 【1976年批准】

※1 医療及び疾病給付に関する条約においては、60%の水準を求めているが、予防医療への保険給付について求めているため未批准

※2 母性保護条約においては、3分の2の水準を求めている等のため未批准

※3 雇用の促進及び失業に対する保護条約においては、年齢に基づく給付差別の禁止等を求めているため未批准

(参考) 厚生年金給付・・・現役の賃金の一定割合を保障するという考え方によって給付額を設定

標準的な高齢者夫婦のモデル年金額は、現役の賃金の59.3%(平成16年度)、50.2%(平成35年度)

(参考)国際条約(障害、老齢及び遺族給付条約)【未批准】における支給基準は45%

## 傷病手当金の支給の推移(過去5年分)

	合計		うち政管健保分		うち組合健保分	
	件数	金額(千円)	件数	金額(千円)	件数	金額(千円)
平成10年度	1,535,013	260,533,005	1,134,548	186,369,268	400,465	74,163,737
平成11年度	1,444,298	248,753,970	1,067,181	177,254,044	377,117	71,499,926
平成12年度	1,375,805	237,366,625	1,008,618	167,193,989	367,187	70,172,636
平成13年度	1,289,088	219,679,747	929,560	151,058,121	359,528	68,621,626
平成14年度	1,217,872	208,945,334	865,943	140,894,137	351,929	68,051,197

出典「事業年報(平成14年度)社会保険庁」

#### ④ 埋葬料について

- 被保険者が死亡した場合、死亡した被保険者の収入により生計を維持していた者で葬儀を行うべきもの等に対し、被保険者の標準報酬月額相当額(最低保障10万円)を健康保険から支給
- また、被扶養者が死亡した場合、被保険者に対し、定額10万円の家族埋葬料を支給

(参考)被保険者本人の最低保障額(被扶養者は定額)は、最低葬儀費用については保障すべきとの考え方から設けられているもの。

## 埋葬料の変遷※1

	本 人	被 扶 養 者
昭和48. 10. 1	標準報酬月額の1月分 (30,000円)※2	30,000円
昭和51. 7. 1	標準報酬月額の1月分 (50,000円)	50,000円
昭和56. 4. 1	標準報酬月額の1月分 (70,000円)	70,000円
昭和60. 4. 1	標準報酬月額の1月分 (100,000円)	100,000円

※1 最低保障制再開（昭和48年10月1日）以後の変遷

※2 （）内は最低保障額

## 埋葬料(費)の支給の推移(過去5年分)

### 埋葬料(費)

	合計		うち政管健保分		うち組合健保分	
	件数	金額(千円)	件数	金額(千円)	件数	金額(千円)
平成10年度	71,964	24,844,328	48,319	15,294,899	23,645	9,549,429
平成11年度	69,884	23,986,880	46,693	14,693,152	23,191	9,293,728
平成12年度	66,138	22,499,409	44,319	13,734,243	21,819	8,765,166
平成13年度	64,114	21,624,641	42,949	13,197,763	21,165	8,426,878
平成14年度	62,234	20,652,849	41,615	12,552,028	20,619	8,100,821

### 家族埋葬料

	合計		うち政管健保分		うち組合健保分	
	件数	金額(千円)	件数	金額(千円)	件数	金額(千円)
平成10年度	154,944	15,495,390	97,714	9,771,350	57,230	5,724,040
平成11年度	147,575	14,757,677	94,958	9,495,725	52,617	5,261,952
平成12年度	143,837	14,383,645	95,941	9,594,045	47,896	4,789,600
平成13年度	134,464	13,446,400	86,062	8,606,200	48,402	4,840,200
平成14年度	128,694	12,869,408	84,150	8,415,008	44,544	4,454,400

出典「事業年報(平成14年度)社会保険庁」